



256/2018-68000(1)



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ул. Орджоникидзе, д. 49а, г. Сыктывкар, 167982
8(8212) 300-800, 300-810, <http://komi.arbitr.ru>, e-mail: info@komi.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

08 августа 2018 года

Дело № А29-5994/2018

Резолютивная часть решения объявлена 08 августа 2018 года, полный текст решения изготовлен 08 августа 2018 года.

Арбитражный суд Республики Коми в составе судьи Басманова П.Н., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Бахаевой И.В.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Наш Дом» (ИНН: 1101084680, ОГРН: 1111101000317) к Службе Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) (ИНН: 1101056523, ОГРН: 1161101050439) о признании недействительным предписания,

третье лицо: Аверко З.А.,

при участии:

от заявителя: не явились,

от ответчика: Костромина Х.С. (по доверенности от 09.04.2018),
Кулыгина Е.Н. (по доверенности от 28.05.2017),

от третьего лица: не явились,

установил:

Общество с ограниченной ответственностью «Наш Дом» (далее – ООО «Наш Дом», заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Коми с заявлением о признании недействительным предписания Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) (далее – Служба Стройжилтехнадзора по Республике Коми, заинтересованное лицо) от 04.04.2018 № 126.

Определением суда от 16.05.2018 заявление принято к производству, предварительное судебное заседание проведено 13.07.2018, судебное разбирательство назначено на 08.08.2018.

Определением суда от 13.07.2018 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечена Аверко Зинаида Александровна.

Лица, участвующие в деле, надлежащим образом уведомлены о дате и времени судебного заседания, в связи с чем суд считает возможным рассмотреть дело с учетом положений, предусмотренных статьей 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), без участия представителей заявителя и третьего лица.

Общество ссылается на то, что до 30.09.2013 услуги по паспортизации населения оказывались ОАО «Расчетный центр», в последующем и до 01.01.2015 – ООО «Паспортный стол». Сведения о зарегистрированных гражданах в ООО «Наш Дом» переданы не были. В приказе ФМС России от 11.09.2012 № 288 отсутствует такая форма документа как справка о составе семьи. В связи с этим управляющая компания не обязана выдавать такие справки. Оспариваемое предписание возлагает на Общество дополнительную обязанность по оказанию услуг, которая не предусмотрена законодательством. Предписание является неисполнимым.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей административного органа, суд установил следующее.

ООО «Наш дом» осуществляет лицензионный вид деятельности по управлению многоквартирными домами на основании лицензии № 011000076 от 29.04.2015.

На основании протокола проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 10.07.2013 № 8 управление многоквартирным домом № 3 по ул. Лесная п. Марты-Ю г. Сыктывкара осуществляет ООО «Наш дом».

В связи с поступившим обращением Аверко З.А. и в соответствии с распоряжением Службы Стройжилтехнадзора по Республике Коми от 03.04.2018 № 545-л в отношении ООО «Наш дом» проведена внеплановая проверка.

В ходе проверки установлено, что ООО «Наш дом» отказалось выдавать справку о составе семьи по обращению Аверко З.А.

Результаты проверки зафиксированы в акте от 04.04.2018 № 545-л.

Посчитав, что данный отказ противоречит положениям договора управления многоквартирным домом, а также статье 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), административный орган выдал предписание от 04.04.2018 № 126.

Не согласившись с данным предписанием, Общество обратилось в Арбитражный суд Республики Коми с соответствующим заявлением.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании

недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, что также отражено в пункте 6 постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Оспариваемое заявителем предписание выдано органом государственного контроля (надзора) по итогам проведенной в отношении общества как лицензиата внеплановой выездной проверки в рамках лицензионного контроля. При оценке вопроса о законности оспариваемого в рамках настоящего дела предписания помимо полномочий вынесшего это предписание органа и оснований для проведения такой проверки выяснению подлежит наличие у управляющей организации обязанности по проведению требуемых мероприятий.

Правовые отношения, возникающие при осуществлении права на получение информации, урегулированы Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ).

В силу части 1 статьи 8 Закона № 149-ФЗ граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 8 названного Закона информация, затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица, предоставляется бесплатно.

В силу названных норм установлена обязанность юридических лиц, предоставлять любым заинтересованным лицам юридически значимую информацию свободного доступа, непосредственно затрагивающую права и свободы заявителя.

Исходя из пункта 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту

жительства в пределах Российской Федерации и Перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 (далее - Правила регистрации), регистрационный учет устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Согласно пункту 4 Правил регистрации ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации являются лица, предусмотренные перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.

В Перечне должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденном данным Постановлением Правительства Российской Федерации, к таким лицам отнесены собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации; уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищностроительными кооперативами.

На основании изложенного, управляющая организация наряду с другими лицами, поименованными в указанном Перечне, выполняющими функции управления многоквартирным домом, в соответствии с приведенными нормами права осуществляет полномочия лица, ответственного за регистрацию граждан.

Указанные лица имеют право оказывать услуги по ведению и централизации паспортной работы, созданию централизованного архива документов паспортного стола, осуществляя деятельность по использованию соответствующей информационной системы, созданной и предназначенной для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций вышеуказанной информацией. Таким образом, ООО «Наш дом» осуществляет деятельность, связанную с обработкой персональных данных.

Пунктом 9 статьи 9 Закона № 149-ФЗ предусмотрено, что порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных.

Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон № 152-ФЗ) регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами юридическими лицами и физическими лицами.

Пункты 1-3 статьи 3 Закона 152-ФЗ содержат определения следующих понятий:

- персональные данные - любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных);

- оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными;

- обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Из смысла изложенных правовых понятий следует, что справки о составе семьи содержат персональные данные лица, обратившегося за получением указанной информации, при этом ООО «Наш дом», осуществляя обработку данной информации, является оператором. В силу названных обстоятельств Общество как оператор обязано предоставить безвозмездно субъекту персональных данных возможность ознакомления с персональными данными, относящимися к этому субъекту персональных данных, что предусмотрено положениями частей 1, 3 статьи 20 Закона № 152-ФЗ. При этом по смыслу частей 1-3 статьи 20 Закона № 152-ФЗ результатом ознакомления с персональными данными является именно предоставление персональных данных субъекту персональных данных.

Предоставление справки о составе семьи является обязательным документом при обращении граждан в органы государственной и муниципальной власти на территории города Сыктывкара, что предусмотрено, в частности следующими нормативными правовыми актами:

- Закон Республики Коми от 05.04.2005 № 30-РЗ «О социальных выплатах на строительство или приобретение жилья»;

- Закон Республики Коми от 25.12.2012 № 114-РЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», и о порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки»;

- Закон Республики Коми от 28.12.2015 № 138-РЗ «О вопросах, связанных с признанием граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Коми»;

- Постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 04.07.2017 № 7/2360 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Переучет граждан, состоящих на учете для улучшения жилищных условий на территории МО ГО «Сыктывкар»»;

- Постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 15.11.2016 № 11/3862 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление гражданам по договорам найма жилых помещений специализированного жилищного фонда МО ГО «Сыктывкар» и др.

Таким образом, ООО «Наш дом», являясь управляющей компанией для дома № 3 по ул. Лесная п. Марты-Ю г. Сыктывкара, обязано по обращениям граждан, проживающих в данном доме предоставлять справки о составе семьи.

Кроме того, Обществом не опровергнуты выводы административного органа о том, что такая обязанность содержится и в пункте 3.1.17 договора управления многоквартирным домом № 3 по ул. Лесная п. Марты-Ю г. Сыктывкара от 01.08.2013 (обязано вести паспортную работу, осуществлять бесплатную выдачу собственникам помещений и нанимателям справок).

Оспариваемое предписание вынесено уполномоченным должностным лицом в пределах предоставленной ему компетенции в связи с выявленным нарушением прав гражданина. Данное предписание содержит описание характера нарушения, что подтверждается соответствующими ссылками на жилищное законодательство, а также способы устранения данного нарушения, которые являются конкретными и исполнимыми.

Выводы о конкретности и исполнимости предписания подтверждаются также тем, что 28.05.2018 от ООО «Наш дом» в адрес ответчика поступило уведомление об исполнении оспариваемого предписания, справка о составе семьи направлена в адрес Аверко З.А. 22.05.2018.

Отсутствие утвержденной формы справки не является основанием для отказа в выдаче информации, содержащей персональные данные граждан.

С учетом изложенного, предписание соответствует требованиям действующего законодательства, в связи с чем основания для удовлетворения заявления ООО «Наш дом» отсутствуют.

В соответствии со статьями 110 АПК РФ расходы по уплате государственной пошлины за рассмотрение данного спора арбитражным судом возлагаются на заявителя.

Руководствуясь статьями 110, 112, статьями 167-170, 198-201 АПК РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. В удовлетворении заявленных требований отказать.
2. Настоящее решение может быть обжаловано в течение месячного срока со дня его принятия (изготовления в полном объеме) во Второй арбитражный апелляционный суд путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Республики Коми.

Судья**П.Н. Басманов**