



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ул. Орджоникидзе, д. 49а, г. Сыктывкар, 167982
8(8212) 300-800, 300-810, http://komi.arbitr.ru, e-mail: info@komi.arbitr.ru

**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**

г. Сыктывкар
17 октября 2018 года

Дело № А29-5000/2018

Резолютивная часть решения объявлена 11 октября 2018 года.
Полный текст решения изготовлен 17 октября 2018 года.

Арбитражный суд Республики Коми в составе:
судьи Галасвой Т.И., _____
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания
Каниной Т.Н., _____
рассмотрев в судебном заседании заявление Открытого акционерного обще-
ства «Усть-Вымская тепловая компания» (ИНН: 1116008650, ОГРН:
1061116005136) _____
к Государственной жилищной инспекции по Усть-Вымскому району Службы
Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (кон-
троля) _____
и к Службе Республики Коми строительного, жилищного и технического
надзора (контроля) (ИНН: 1101056523, ОГРН: 1161101050439) _____
о признании незаконным и отмене предписания от 16 марта 2018 года № 02-
2-22/27, _____
Третье лицо: Общество с ограниченной ответственностью «Жилищный сер-
вис» (ИНН: 1121023300, ОГРН: 1141121000459), _____
при участии:
от заявителя: не явился, _____
от ответчика: не явился, _____
установил:

Открытое акционерное общество «Усть-Вымская тепловая компания»
обратилось в Арбитражный суд Республики Коми с заявлением о признании
незаконным и отмене предписания Государственной жилищной инспекции
по Усть-Вымскому району Службы Республики Коми строительного, жи-
лищного и технического надзора (контроля) от 16 марта 2018 года № 02-22-
22/27.

Ответчик, - Служба Республики Коми строительного, жилищного и
технического надзора (контроля) (далее - Служба стройжилтехнадзора

явленные требования не признает, ссылаясь на то, что обжалуемое предписа-
ние является законным и обоснованным. Доводы ответчика подробно изло-
жены в отзыве от 19 июня 2018 года № 02-03-05/3592.

От заявителя, - Открытого акционерного общества «Усть-Вымская теп-
ловая компания» (далее - Общество, ОАО «УВТК»), получено письмо от 11
июля 2018 года № 1794, в котором Общество просит признать недействи-
тельным и отменить предписание, выданное начальником Государственной
жилищной инспекцией по Усть-Вымскому району Службы Республики Коми
строительного, жилищного и технического надзора (контроля) от 16 марта
2018 года № 02-22-22/27.

Вместе с тем, 06 сентября 2018 года от Службы стройжилтехнадзора в
суд поступило ходатайство от 05 сентября 2018 года № 02-03-05/3592 о при-
влечении к участию в деле в качестве третьего лица Общества с ограниче-
нной ответственностью «Жилищный сервис» (далее - ООО «Жилсервис»).

Пунктом 1 определения от 13 сентября 2018 года арбитражный суд, в
соответствии со статьей 51 Арбитражного процессуального кодекса Россий-
ской Федерации (сокращенно - АПК РФ), привлёк к участию в деле в качест-
ве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, ООО «Жил-
сервис».

25 сентября 2018 года в арбитражный суд от ООО «Жилсервис» посту-
пил отзыв от 24 сентября 2018 года № 676, согласно которому третье лицо
просит в удовлетворении заявленных требований отказать.

Стороны, надлежащим образом извещенные о дате, времени и месте
судебного разбирательства, не обеспечили явку своих представителей в су-
дебное заседание. Руководствуясь статьей 156 АПК РФ, арбитражный суд
считает возможным рассмотреть дело без участия сторон по имеющимся в
деле доказательствам.

Исследовав материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

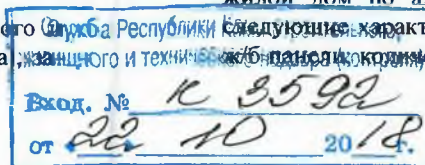
02 февраля 2018 года в Государственную жилищную инспекцию по
Усть-Вымскому району Службы Республики Коми строительного, жилищно-
го и технического надзора (далее - Госжилинспекция по Усть-Вымскому
району) поступило обращение гражданина _____, проживающего по
адресу: _____

_____, содержащее доводы о несоблюдении нормативов обеспе-
чения населения коммунальными услугами (отсутствие давления холодного
водоснабжения в точке водоразбора) (см. лист дела 104).

В связи с поступившим обращением, на основании распоряжения
руководителя Службы стройжилтехнадзора от 05 марта 2018 года № 100
Малафиевой Т.А., Госжилинспекция по Усть-Вымскому району 16 марта
2018 года проведена внеплановая выездная проверка в отношении ОАО
«УВТК».

В ходе проведения выездной внеплановой проверки установлено, что
жилой дом по адресу: _____, имеет

следующие характеристики: строение 1993 года постройки; материал стен -
железобетонный панельно-колонный; количество этажей - 4; количество квартир - 36; общая площадь



– 1 907,1 кв.м.; степень благоустройства жилого дома: центральное отопление, электроснабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, канализация.

Управление указанным многоквартирным домом осуществляет ООО «Жилсервис» согласно типовому договору управления жилых помещений от 01 июня 2014 года.

Теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение в МКД № осуществляется ресурсоснабжающей организацией, то есть - ОАО «УВТК».

В ходе проверки манометром марки «ДМ 2005» фиксировались замеры подаваемого сетевого давления в системе холодного водоснабжения на водоочистных сооружениях по забору, подаче, хранению и перекачке воды с.Айкино, которые составили:

- на подающем трубопроводе ХВС-5,8 кгс/кв. см.

Манометром РОСМА фиксировались замеры подаваемого сетевого давления в системе холодного водоснабжения на вводе в МКД № (подвальное помещение спорного многоквартирного дома), которые составили:

- на подающем трубопроводе ХВС-1,9 кгс/кв. см. (или 1,9627 атм.).

Таким образом, по результатам проверки выявлены нарушения Общественным пунктом 1, 3 раздела I Приложения № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Правила № 354).

Результаты проверки зафиксированы в Акте внеплановой выездной проверки Госжилинспекции по Усть-Вымскому району юридического лица от 16 марта 2018 года № 02-22-24/34 (см. лист дела 119).

На основании материалов внеплановой выездной проверки и составленного Акта проверки от 16 марта 2018 года № 02-22-24/34 Обществу было выдано предписание от 16 марта 2018 года № 02-22-22/37, в котором Служба стройжилтехнадзора предложила Обществу в срок до 01 мая 2018 года устранить выявленные нарушения путем приведения в соответствие требованиям СНиП 2.04.02-84* минимального свободного напора в сети водопровода населенного пункта при максимальном хозяйственно-питьевом водопотреблении на вводе в здание.

ОАО «УВТК», не согласившись с указанным предписанием, обратилось в Арбитражный суд Республики Коми.

Исследовав материалы дела и оценив в порядке статьи 71 АПК РФ представленные сторонами доказательства, арбитражный суд считает, что требования заявителя не подлежат удовлетворению.

При этом суд исходит из нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений

и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В пункте 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01 июля 1996 года № 6/8 «О некоторых вопросах применения части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что основанием для принятия судом решения о признании акта государственного органа или органа местного самоуправления недействительным является наличие двух оснований (одновременно): несоответствие ненормативного акта закону и другим правовым актам и нарушение ненормативным актом гражданских прав субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности.

В данном случае при рассмотрении требований ОАО «УВТК» о признании предписания от 16 марта 2018 года № 02-22-22/27 недействительным, арбитражный суд признает, что вышеупомянутые признаки (в их совокупности) отсутствуют.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (сокращенно - ЖК РФ) размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

По смыслу части 4 статьи 157 ЖК РФ, потребитель имеет право на коммунальные услуги надлежащего качества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 542 ГК РФ качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе с обязательными правилами, или предусмотренным договором энергоснабжения. Данное правило в силу пункта 2 статьи 548 ГК РФ распространяется и на снабжение водой.

Следовательно, субъекты хозяйственной деятельности обязаны обеспечивать гарантированный уровень качества предоставления коммунальных услуг.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления

ВЫХОД

коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии регулируются Правилами № 354.

В подпункте «в» пункта 3 Правил № 354 разъяснено, что при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Согласно подпункту «а» пункта 31 названных Правил исполнитель обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Требования к качеству коммунальных услуг, допустимые отступления от этих требований и допустимая продолжительность перерывов предоставления коммунальных услуг, а также условия и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, приведены в Приложении № 1 к Правилам № 354.

В Приложении № 1 к этим же Правилам предусмотрено, что давление в системе холодного водоснабжения в точке водоразбора в многоквартирных домах и жилых домах должно составлять от 0,03 кгс/кв. см до 6 кгс/кв. см, у водозаборных колонок - не менее 1 кгс/кв. см; отклонение давления в системе холодного и горячего водоснабжения не допускается. Допустимая продолжительность перерыва подачи воды: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца; 4 часа одновременно (в том числе при аварии).

Пунктом 5.11 свода правил «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.04.02-84* СП 31.13330.2012» (далее - СП 31.13330.2012), утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 635/14, предусмотрено, что минимальный свободный напор в сети водопровода населенного пункта при максимальном хозяйственно-питьевом водопотреблении на вводе в здание над поверхностью земли должен приниматься при одноэтажной застройке не менее 10 м, при большей этажности на каждый этаж следует добавлять 4 м.

Следовательно, Общество, будучи в силу пункта 2 Правил № 354 ресурсоснабжающей организацией для жильцов указанного дома, является ответственным за обеспечение коммунальной услуги по холодному водоснабжению надлежащего качества до границы инженерных сетей, входящих в состав общего имущества собственников дома.

Исходя из положений пункта 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491, внешней границы сетей водоснабжения и водоотведения, входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатацион-

ной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.

Таким образом, ОАО «УВТК» является лицом, ответственным за бесперебойное круглосуточное водоснабжение жителей спорного многоквартирного дома до наружной проекции стены здания, то есть до ввода в дом.

Доводы ОАО «УВТК» о том, что нормы СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» не могут быть применены к деятельности Предприятия, поскольку в соответствии с разделом I «Область применения» указанный свод правил устанавливает обязательные требования, которые должны соблюдаться при проектировании вновь строящихся и реконструируемых систем наружного водоснабжения населенных пунктов и объектов народного хозяйства, судом отклоняется в связи со следующим.

Приказом Госстроя России от 30 декабря 1999 года № 168 утверждены Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации (далее - Правила № 168), которые регламентируют технические требования по эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства и обязательны для предприятий водоснабжения и канализации, обслуживающих население, независимо от их ведомственной принадлежности.

Согласно пункту 2.10.1 Правил № 168 водоводы и водопроводная сеть должны обеспечить бесперебойное и надежное снабжение потребителей водой, которая по своему качеству должна соответствовать требованиям стандарта.

Таким образом, в обязанности ОАО «УВТК» входит не только поставка воды, отвечающей установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям, но и обеспечение бесперебойного и надлежащего снабжения ею потребителей.

При этом Приложение 1 к данным Правилам устанавливает перечень нормативно-технической документации, требованиям которой должна соответствовать деятельность предприятий водопроводно-канализационного хозяйства по эксплуатации действующих объектов водопроводно-канализационного хозяйства, в котором, в частности, в числе нормативно-технической документации, указаны СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» (пункт 27 Приложения 1).

Кроме того, согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ) Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Национальные стандарты и своды правил, включенные в указанный в части 1 настоящей статьи перечень являются обязательными для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со специальными техническими условиями (часть 4 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 1047-р утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Пунктом 24 указанного Перечня установлена обязательность применения в том числе раздела 2 (пункты 2.1 - 2.10, 2.26 - 2.28) СНИП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения». Кроме того, в соответствии с пунктом 2.10.13 Правил № 168 в качестве критерия бесперебойности подачи воды устанавливается выполнение требований, то есть СНИП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

С 01 января 2013 года введен в действие Свод правил СП 31.13330.2012 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения. Актуализированная редакция СНИП 2.04.02-84*».

Актуализированная редакция СНИП 2.04.02-84 (пункт 5.11) содержит аналогичные установленным СНИП 2.04.02-84 до 01 января 2013 года (пункт 2.26) требования к минимальному свободному напору в сети водопровода населенного пункта при максимальном хозяйственно-питьевом водопотреблении на вводе в здание над поверхностью земли.

Следовательно, положения СП 31.13330.2012 являются обязательными для ОАО «УВТК» и должны соблюдаться в процессе эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения.

Материалами дела, в том числе Актом проверки от 16 марта 2018 года № 02-22-24/34, подтверждается нарушение предусмотренных пунктом 3 Приложения № 1 к Правилам № 354 и Сводом правил СП 31.13330.2012 нормативов предоставления коммунальной услуги по холодному водоснабжению жильцам дома № _____, по ул. _____ в с. Айкино Усть-Вымского района Республики Коми.

Пунктом 21 Правил № 354 закреплено, что если иное не определено в договоре, заключенном с ресурсоснабжающей организацией, то такая организация несет ответственность за качество предоставления коммунальной услуги соответствующего вида на границе раздела внутримдомовых инженерных систем и централизованных сетей инженерно-технического обеспечения.

Из пункта 20 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644 (далее – Правила № 644) усматривается, что организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную

водопроводную сеть из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором холодного водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду в сроки, порядке и размере, которые определены договором холодного водоснабжения, и соблюдать предусмотренный договором холодного водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно пункту 20 Правил, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 года № 124 (далее – Правила № 124), при установлении в договоре ресурсоснабжения показателей качества коммунального ресурса учитывается, что его объем и качество должны позволять исполнителю обеспечить надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставление коммунальной услуги потребителям в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами предоставления коммунальных услуг, и соответствовать условиям подключения (техническим условиям присоединения) многоквартирных домов, общих сетей инженерно-технического обеспечения, которыми объединены жилые дома, к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 18 Правил № 124 в договоре ресурсоснабжения также предусматривается условие о разграничении ответственности сторон за несоблюдение показателей качества коммунального ресурса. Если иное не установлено договором ресурсоснабжения, ресурсоснабжающая организация несет ответственность за качество поставляемого коммунального ресурса на границе раздела внутридомовых инженерных систем, являющихся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, или общих сетей инженерно-технического обеспечения, которыми объединены жилые дома и которые подключены к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, и централизованных сетей инженерно-технического обеспечения, предназначенных для подачи коммунального ресурса к внутридомовым инженерным системам (отвода бытовых стоков из внутридомовых систем). Указанная граница раздела определяется в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности сетей и актом эксплуатационной ответственности сторон, копии которых прилагаются к договору ресурсоснабжения.

Пунктом 2 Правил № 644, «граница балансовой принадлежности» - линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, между владельцами по признаку собственности или владения на ином законном основании; «граница эксплуатационной ответственности» - линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, по признаку обязанностей (ответственности) по эксплуатации этих

КОПИЯ

систем или сетей, устанавливаемая в договоре холодного водоснабжения, договоре водоотведения или едином договоре холодного водоснабжения и водоотведения, договоре по транспортировке холодной воды, договоре по транспортировке сточных вод.

Согласно Приложению № 2 к договору холодного водоснабжения и водоотведения от 01 июня 2014 года № 111-14-1, заключенному между ОАО «УВТК» и ООО «Жилсервис», «Акт о границах принадлежности и балансовой ответственности водопроводных и канализационных сетей», граница ответственности за техническое состояние и обслуживание инженерных сетей устанавливается по внешней стороне стены жилого дома, обслуживаемого ООО «Жилсервис» (см. пункт 2 Акта, лист дела 114).

В Акте от 16 марта 2018 года № 02-22-24/34 не зафиксировано, какая величина давления холодной воды была на вводе в дом. Какими-либо доказательствами соблюдение установленного норматива давления холодной воды не подтверждено. Кроме того, в рассматриваемом случае имеет место спор не о технических требованиях к коммунальной услуге, а о нарушении нормативного уровня предоставления коммунальной услуги по холодному водоснабжению многоквартирного дома. Организация по обслуживанию жилищного фонда не могла регулировать (повышать или понижать) давление в водопроводе, поскольку для подобного регулирования необходимо, чтобы давление холодного водоснабжения соответствовало нормативу на вводе в дом.

При таких обстоятельствах суд находит оспариваемое предписание законным и обоснованным, в связи с чем отсутствуют основания для удовлетворения заявления ОАО «УВТК».

На основании вышесказанного и руководствуясь статьями 110, 112, 167-170, 180-181, 197-201 АПК РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. Заявленные требования Открытого акционерного общества «Усть-Вымская тепловая компания» оставить без удовлетворения.

2. Настоящее решение может быть обжаловано во Второй арбитражный апелляционный суд в течение месячного срока со дня его принятия (или изготовления в полном объеме) путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Республики Коми.

СУДЬЯ

Т.И. Галаева

